



# ข่าว เศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

962 ถนนกรุงเกษม เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ 10100

โทร. 0-2628-2847 โทรสาร 0-2628-2846 www.nesdb.go.th e-mail : pr@nesdb.go.th

## แถลงข่าวเรื่อง ภาวะสังคมไทยไตรมาสสี่และภาพรวมของปี 2557



**นางชุติมา วงศ์สุบรรณ** รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมคณะผู้บริหารสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อาทิ **นางปัทมา เจริญวิศิษฐ์สกุล** รองเลขาธิการฯ ร่วมแถลงข่าวรายงานภาวะสังคมไทยไตรมาสสี่และภาพรวมของปี 2557 ดังมีรายละเอียดดังนี้

### ความเคลื่อนไหวทางสังคมที่สำคัญไตรมาสสี่และภาพรวมของปี 2557

การจ้างงานลดลง อัตราการว่างงานต่ำ ขณะที่รายได้เพิ่มขึ้นซ้ำ ในไตรมาสสี่ของปี 2557 การมีงานทำลดลงร้อยละ 0.1 เป็นการลดลงของการมีงานทำในภาคเกษตรร้อยละ 4.9 ส่วนการมีงานทำภาคนอกเกษตรเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.5 ขณะที่อัตราการว่างงานเท่ากับร้อยละ 0.61 ลดลงเมื่อเทียบกับร้อยละ 0.66 ในช่วงเดียวกันปีที่แล้ว การจ้างงานภาคเกษตรที่ลดลงส่วนหนึ่งถูกดูดซับโดยภาคนอกเกษตรที่ยังมีความต้องการแรงงานพื้นฐานจำนวนมาก ซึ่งช่วยบรรเทาปัญหาการว่างงานและการขาดแคลนแรงงานภาคนอกเกษตรในเชิงปริมาณ แรงงานมีชั่วโมงการทำงานเฉลี่ย 44.5 ชั่วโมงต่อสัปดาห์ ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้วร้อยละ 0.3 ค่าจ้างแรงงานและเงินเดือนภาคเอกชนที่ยังไม่รวมค่าล่วงเวลาและผลประโยชน์ตอบแทนอื่นที่หักด้วยเงินเพื่อแล้วเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.0

ในภาพรวมทั้งปี 2557 การจ้างงานลดลงร้อยละ 0.4 อัตราการว่างงานเฉลี่ยร้อยละ 0.84 ค่าจ้างแรงงานที่หักด้วยเงินเพื่อเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.3 ผลผลิตภาพแรงงานต่อคน เพิ่มขึ้นร้อยละ 1.1 เมื่อพิจารณาผลผลิตภาพแรงงานรายสาขาเทียบกับค่าจ้างที่เพิ่มขึ้น พบว่า ผลผลิตภาพแรงงานเพิ่มขึ้นซ้ำกว่าค่าจ้างแรงงานในเกือบทุกสาขา ยกเว้นสาขาเกษตรกรรม ก่อสร้างและการศึกษา ที่ผลผลิตภาพแรงงานโดยเฉลี่ยเพิ่มขึ้นสูงกว่าค่าจ้างแรงงาน

### ผลสำรวจภาวะการทำงานของประชากรไตรมาสสี่ปี 2557

	2556	2557	2557			
	ทั้งปี	ทั้งปี	Q1	Q2	Q3	Q4
กำลังแรงงานรวม (ล้านคน)	38.7	38.6	38.5	38.4	38.8	38.6
1. ผู้มีงานทำ (ล้านคน)	38.2	38.1	37.8	37.8	38.4	38.3
(%YoY)	-0.1	-0.4	-0.4	-1.2	0.3	-0.1
1.1 ภาคเกษตร (%YoY)	-0.2	-2.4	1.0	-2.9	-2.2	-4.9
1.2 นอกภาคเกษตร (%YoY)	-0.03	0.7	-1.0	-0.3	1.7	2.5
2. จำนวนผู้ว่างงาน (ล้านคน)	0.3	0.3	0.3	0.4	0.3	0.2
อัตราการว่างงาน (%)	0.73	0.84	0.89	1.00	0.84	0.61
3. แรงงานรอฤดูกาล (ล้านคน)	0.2	0.2	0.3	0.2	0.1	0.1
สัดส่วนต่อกำลังแรงงาน (%)	0.4	0.5	0.8	0.6	0.2	0.3

ที่มา: สำนักงานสถิติแห่งชาติ

การก่อกวนสินทรัพย์ในภาพรวมมีแนวโน้มชะลอตัว แต่ต้องเฝ้าระวังการผิมนัดชำระหนี้อย่างต่อเนื่อง ไตรมาสสี่ปี 2557 ยอดคงค้างสินเชื่อเพื่อการบริโภคอุปโภคส่วนบุคคลของธนาคารพาณิชย์เพิ่มขึ้นร้อยละ 7.4 ชะลอตัวเมื่อเทียบกับร้อยละ 10.7 8.8 และ 8.0 ในไตรมาสแรกถึงไตรมาสที่สามที่ผ่านมา โดยมีมูลค่ายอดคงค้างสินเชื่อเท่ากับ 3,396,048 ล้านบาท สินเชื่อเพื่อซื้อที่อยู่อาศัย และการบริโภคอื่นๆ ยังเพิ่มขึ้น แต่สินเชื่อเพื่อซื้อรถยนต์และรถจักรยานยนต์ลดลง การผิมนัดชำระหนี้สินเชื่อภายใต้การกำกับและบัตรเครดิตเพิ่มขึ้น

ต่อเนื่อง แต่ยังไม่ส่งสัญญาณความเสี่ยงต่อภาพรวม โดยนี้เพื่อการอุปโภคบริโภคที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้มีมูลค่า 83,451 ล้านบาทเพิ่มขึ้นร้อยละ 16.5 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 2.4 ต่อสินเชื่อรวม สินเชื่อภายใต้การกำกับผลิตภัณฑ์ชำระหนี้เกิน 3 เดือนเพิ่มขึ้นร้อยละ 30.4 และยอดคงค้างชำระบัตรเครดิตเกิน 3 เดือนเพิ่มขึ้นร้อยละ 25.3 อย่างไรก็ตาม ต้องเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงที่มีรายได้ปานกลางและรายได้น้อยที่มีความอ่อนไหวต่อปัจจัยที่จะมากระทบและทำให้ไม่สามารถชำระหนี้คืนได้ รวมถึงผลกระทบต่อความมั่นคงของครัวเรือน



**ผู้ป่วยด้วยโรคเฝ้าระวังเพิ่มขึ้นโดยเฉพาะโรกระบบทางเดินหายใจ** ในไตรมาสสี่ของปี 2557 จำนวนผู้ป่วยด้วยโรคเฝ้าระวังโดยรวมเพิ่มขึ้นจากไตรมาสเดียวกันของปี 2556 ร้อยละ 2.7 โดยเฉพาะโรคไข้หวัดใหญ่และปอดอักเสบ ในภาพรวมทั้งปี 2557 พบผู้ป่วยด้วยโรคเฝ้าระวังลดลงจากปี 2556 ร้อยละ 11.9 โดยผู้ป่วยด้วยโรคไข้เลือดออกลดลงถึงร้อยละ 73.5 หลังจากที่มีการระบอบอย่างหนักในปี 2556 เนื่องจากมีการดำเนินงานเฝ้าระวัง ป้องกันและควบคุมโรคอย่างต่อเนื่อง สำหรับในช่วงต้นปี 2558 ยังต้องเฝ้าระวังโรกระบบทางเดินหายใจและโรคติดเชื้อ ได้แก่ โรคไข้หวัด ไข้หวัดใหญ่ ปอดอักเสบ สุกใส มือเท้าปาก และอุจจาระร่วง เนื่องจากสภาพอากาศที่หนาวเย็นในทุกพื้นที่ โดยเฉพาะในภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ นอกจากนี้ยังต้องเฝ้าระวังการระบาดของโรคตาแดง โดยเฉพาะในพื้นที่ภาคใต้ เนื่องจากสภาพอากาศเป็นช่วงที่มีฝนตกชุก สลับกับอากาศหนาวทำให้เสี่ยงต่อการสัมผัสเชื้อโรคที่ปะปนมากับน้ำทำให้เยื่อตาอักเสบได้



**ผู้ป่วยเอ็ดส์มีแนวโน้มลดลง แต่ต้องเฝ้าระวังพฤติกรรมเสี่ยงทางเพศของกลุ่มเยาวชน** ที่นำไปสู่การเสี่ยงติดเชื้อเอชไอวีที่มาจากเพศสัมพันธ์ไม่ปลอดภัย จากรายงานสถานการณ์ผู้ป่วยเอ็ดส์ของกรมควบคุมโรค เมื่อพิจารณาจำนวนผู้ป่วยเป็นรายปีพบว่า มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง แต่ยังคงต้องเฝ้าระวังในกลุ่มเยาวชน เนื่องจาก

ผลสำรวจการเฝ้าระวังพฤติกรรมที่สัมพันธ์กับการติดเชื้อเอชไอวีในกลุ่มนักเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 5 และชั้นประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นปีที่ 2 พบว่า ในปี 2557 สัดส่วนของนักเรียนที่เคยมีเพศสัมพันธ์แล้วยังคงเพิ่มขึ้น ขณะที่การใช้ถุงยางอนามัยยังอยู่ในระดับต่ำโดยเฉพาะกับแฟนหรือคนรัก

**ค่าใช้จ่ายในการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และบุหรีเพิ่มขึ้น และต้องเฝ้าระวังกลุ่มเยาวชนเริ่มสูบบุหรีเมื่ออายุน้อยลง** ในไตรมาสสี่ของปี 2557 ค่าใช้จ่ายในการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีมูลค่า 41,391 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากไตรมาสเดียวกันของปี 2556 ร้อยละ 2.1 ขณะที่ค่าใช้จ่ายในการบริโภคบุหรีมีมูลค่า 4,817 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากไตรมาสเดียวกันของปี 2556 ร้อยละ 1.8 และต้องเฝ้าระวังกลุ่มเยาวชนเริ่มสูบบุหรีเมื่ออายุน้อยลง โดย (1) อัตราการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพิ่มขึ้นจากร้อยละ 32.2 ในปี 2556 เป็นร้อยละ 32.3 ในปี 2557 และอัตราการสูบบุหรีเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 19.9 ในปี 2556 เป็นร้อยละ 20.7 ในปี 2557 (2) กลุ่มสตรีมีแนวโน้มดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และสูบบุหรีเพิ่มขึ้น โดยอัตราการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของเพศหญิงเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจากร้อยละ 9.1 ในปี 2550 เป็นร้อยละ 12.9 ในปี 2557 เช่นเดียวกับอัตราการสูบบุหรีที่เพิ่มขึ้นจากร้อยละ 1.9 ในปี 2550 เป็นร้อยละ 2.2 ในปี 2557 และ (3)



กลุ่มเยาวชนมีอัตราการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และสูบบุหรี่ลดลง แต่เริ่มสูบบุหรี่เมื่ออายุเฉลี่ยน้อยลงจาก 16.8 ปีในปี 2550 เป็น 15.6 ปีในปี 2557

**ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินโดยรวมดีขึ้น แต่ยังคงเฝ้าระวังสถานการณ์ยาเสพติดทั้งในกลุ่มผู้ค้าและผู้เสพเพื่อลดปัญหาอย่างยั่งยืน**  
คดีอาญาโดยรวมทั้งไตรมาสถัดและภาพรวม

ของปี 2557 ลดลง โดยลดลงจากไตรมาสเดียวกันของปี 2556 ร้อยละ 11.6 และทั้งปี 2557 ลดลงร้อยละ 12.5 โดยคดียาเสพติดยังคงมีสัดส่วนมากที่สุดร้อยละ 84.5 จึงยังคงต้องเฝ้าระวังการลักลอบขนยาเสพติดตามแนวชายแดน สนามบิน และท่าเรือ การปราบปรามกลุ่มนักค้ารายใหญ่ ขณะที่กลุ่มเยาวชนอายุ 15-24 ปี ยังเป็นกลุ่มที่เข้ามาเกี่ยวข้องทั้งเป็นผู้ค้าและผู้เสพรายใหม่

**การเสริมสร้างวินัยเป็นหนทางลดความสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สินจากอุบัติเหตุจราจรทางบกอย่างยั่งยืน** การเกิดอุบัติเหตุจราจรทางบกในไตรมาสสี่ของปี 2557 เพิ่มขึ้นร้อยละ 10.2 ขณะที่ผู้เสียชีวิตลดลงร้อยละ 1.6 เมื่อเทียบกับไตรมาสเดียวกันของปี 2556 รวมทั้งปี 2557 มีผู้เสียชีวิตลดลงร้อยละ 13.5 การรณรงค์การลดอุบัติเหตุในช่วงเทศกาลโดยเฉพาะปีใหม่ปี 2558 ที่ผ่านมาส่งผลให้เกิดอุบัติเหตุลดลงจากปีใหม่ปี 2557 ร้อยละ 5.5 เสียชีวิตลดลงร้อยละ 7.1 สาเหตุหลักของการเกิดอุบัติเหตุยังคงมาจากการเมาสุรา และขับรถเร็วเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด

**การเปิดตัวรายงานความก้าวหน้าในการต่อต้านการค้ามนุษย์ประจำปี 2557** เมื่อวันที่ 30 มกราคม 2558 เป็นการรายงานความก้าวหน้าและความสำคัญในปี 2557 เพื่อเตรียมการนำเสนอต่อรัฐบาลสหรัฐฯ ก่อนที่สหรัฐฯ จะออกรายงานการค้ามนุษย์ฉบับใหม่ในเดือนมิถุนายน 2558 ทั้งนี้ รัฐบาลไทยตระหนักถึงปัญหาของการค้ามนุษย์และให้ความสำคัญในเรื่องสิทธิมนุษยชนอย่างจริงจัง โดยได้ดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ตามหลักมาตรฐานสากล 5P (Policy, Prosecution, Protection, Prevention, Partnership) ที่ยึดหลักการสำคัญด้านการคุ้มครองผู้ด้อยโอกาส กลุ่มเสี่ยง และผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ การบังคับกฎหมายอย่างเข้มงวด และการปราบปรามการทุจริตคอร์ปชั่นของเจ้าหน้าที่รัฐในทุกระดับ

**การเสริมสร้างความร่วมมือเพื่อจัดการปัญหาหมอกควัน** หมอกควันเป็นปัญหาประจำฤดูดูแล้งของประเทศไทยโดยเฉพาะพื้นที่ภาคเหนือตอนบน สาเหตุส่วนใหญ่มาจากการเกิดไฟป่าและการเผาในพื้นที่เกษตรกรรมหรือในพื้นที่โล่ง รวมทั้งปัญหาหมอกควันข้ามแดนเกิดขึ้นในบริเวณประเทศสมาชิกอาเซียนตอนบน จากข้อมูลของกรมควบคุมมลพิษพบว่า ในปี 2557 มีจำนวนวันที่ปริมาณฝุ่นละอองขนาดเล็กกว่า 10 ไมครอน (PM10) สูงเกินค่ามาตรฐานรวม 47 วัน เพิ่มขึ้นจากปี 2556 ในช่วงเวลาเดียวกัน ที่มีจำนวน 45 วัน คุณภาพอากาศที่เกินค่ามาตรฐานส่งผลกระทบต่อสุขภาพประชาชนมาก โดยในปี 2557 พบว่า ผู้ป่วยด้วยโรคที่คาดว่าได้รับผลกระทบจากปัญหาหมอกควันมีเกือบ 1 ล้านคน ขณะที่ในช่วงสองเดือนแรกของปี 2558 พบผู้ป่วยด้วยโรคที่คาดว่าได้รับผลกระทบจากปัญหาหมอกควันจำนวน 2.4 แสนคน



**การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืน** การคาดการณ์สถานการณ์ภัยแล้งของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพบว่า จะเกิดภาวะภัยแล้งและภาวะฝนทิ้งช่วงขึ้นในหลายพื้นที่ของประเทศไทย โดยอาจเกิดเร็วขึ้น และมีระยะเวลานานขึ้น อีกทั้งมีความรุนแรงมากกว่าปีที่ผ่านมา จากข้อมูลย้อนหลัง 3 ปี (พ.ศ. 2555-2557) พบว่า มีหมู่บ้านที่ประสบภัยแล้งขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคต่อเนื่อง 3 ปี จำนวน 9,535 หมู่บ้าน คิดเป็นร้อยละ 12.7 ของจำนวนหมู่บ้านทั่วประเทศ และ ณ วันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2558 รัฐบาลได้ประกาศพื้นที่ประสบภัยแล้งจำนวน 17 จังหวัด 54 อำเภอ 316 ตำบล 3,208 หมู่บ้าน และเริ่มมีผลกระทบต่อขาดแคลนอุปโภคและบริโภคน้ำของประชาชน การประกอบอาชีพ รวมถึงการท่องเที่ยว ซึ่งขณะนี้ภาครัฐได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาอย่างเร่งด่วนตั้งแต่ปลายปี 2557 โดยการออกมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งรวมกว่า 6,000 ล้านบาท



### **บทความพิเศษเรื่อง “การยกระดับสมรรถนะแรงงาน: ความท้าทายที่ต้องเร่งดำเนินการ”**

**โครงสร้างแรงงานเป็นข้อจำกัดต่อการพัฒนาประเทศ** การเข้าสู่สังคมสูงอายุที่มีผู้สูงวัยเพิ่มขึ้น ประชากรวัยเด็กลดลง แรงงานที่มีอยู่จะต้องรักษาระดับการผลิตเอาไว้เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศต่อไป อย่างไรก็ตาม โครงสร้างแรงงานยังเป็นข้อจำกัดต่อการพัฒนา ดังนี้

1. **แรงงานส่วนใหญ่มีการศึกษาภาคบังคับและเป็นแรงงานสูงอายุ** แรงงานไทยกว่าร้อยละ 65 มีการศึกษาระดับมัธยมต้นและต่ำกว่า ซึ่งเป็นข้อจำกัดต่อการพัฒนาประเทศที่มีทิศทางไปสู่การผลิตที่ใช้เทคโนโลยีระดับสูง และการขับเคลื่อนเศรษฐกิจโดยองค์ความรู้ ขณะที่สัดส่วนแรงงานอายุ 50 ปีขึ้นไปเพิ่มขึ้น แต่แรงงานที่มีอายุระหว่าง 15-24 ปีมีแนวโน้มเข้าสู่กำลังแรงงานลดลง ส่งผลให้มีแนวโน้มขาดแคลนแรงงาน และผลิตภาพแรงงานในบางสาขาลดลง

2. **แรงงานกว่าครึ่งเป็นแรงงานนอกระบบ** ปี 2557 ผู้มีงานทำร้อยละ 57.6 เป็นแรงงานนอกระบบ ส่วนใหญ่อยู่ในภาคเกษตรและทำงานอาชีพอิสระ ซึ่งแม้จะช่วยรองรับแรงงานไร้ฝีมือแต่ส่งผลกระทบต่อขยายตัวของการจ้างงานในระบบ แรงงานมีแนวโน้มการเคลื่อนย้ายเข้าสู่สถานประกอบการมากขึ้น ซึ่งจำเป็นต้องเร่งพัฒนาทักษะเพื่อให้แรงงานสามารถปรับตัวและทำงานในสถานประกอบการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

3. **แรงงานมีภาวะตั้งตัวและการผลิตแรงงานยังไม่ตรงกับความต้องการ** โดยอัตราการว่างงานมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่องจากร้อยละ 2.4 ในปี 2545 เหลือร้อยละ 0.84 ในปี 2557 โดยกลุ่มอาชีวศึกษามีความต้องการแรงงานสูงกว่าจำนวนผู้ว่างงาน ขณะที่ในกลุ่มอุดมศึกษามีผู้ว่างงานสูงแต่ยังมีแรงงานที่ขาดแคลน สะท้อนให้เห็นถึงสาขาที่ผลิตไม่ตรงกับความต้องการหรือมีคุณสมบัติไม่เหมาะสม

4. **คุณภาพแรงงาน** ในช่วง 10 ปีที่ผ่านมา (พ.ศ. 2544-2557) ผลิตภาพแรงงานของไทยเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 2.9 รวมทั้งแรงงานในสถานประกอบการยังขาดทักษะที่จำเป็นคือ ภาษาต่างประเทศ คอมพิวเตอร์ ความคิดสร้างสรรค์และการวิเคราะห์ เป็นต้น

แนวทางและปัญหาการยกระดับสมรรถนะแรงงาน โดยมีการดำเนินงาน ดังนี้

1. การพัฒนาทักษะเน้นยกระดับฝีมือแรงงานแต่ยังขาดประเมินเชิงคุณภาพ โดยในปี 2556 มีการอบรมแรงงาน 4.99 ล้านคน ดำเนินการอบรมโดยสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน 3.6 แสนคน ที่เหลือเป็นการอบรมในสถานประกอบการ 4.63 ล้านคน ทั้งนี้ การฝึกอบรมเน้นการพัฒนาทักษะเพื่อยกระดับฝีมือแรงงาน รวมทั้งส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาทักษะแรงงานในสถานประกอบการโดยให้สิทธิประโยชน์ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน อย่างไรก็ตาม ยังขาดการประเมินผลในเชิงคุณภาพซึ่งจะช่วยให้นายจ้างและลูกจ้างเห็นถึงประโยชน์และปรับปรุงให้การฝึกอบรมมีประสิทธิภาพ สำหรับการฝึกเพื่อเตรียมเข้าทำงานมีสัดส่วนลดลงเป็นผลจากการขยายโอกาสทางการศึกษา



2. การเข้าถึงข้อมูล และการพัฒนาสมรรถนะแรงงานเพื่อรองรับการผลิตที่ใช้เทคโนโลยีระดับสูง ยังมีข้อจำกัด การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารแก่แรงงานและสถานประกอบการทั้งในด้านหลักสูตรจัดการฝึกอบรม โครงการที่รัฐสนับสนุนการพัฒนาทักษะแรงงาน มาตรฐานฝีมือแรงงาน และสิทธิประโยชน์ ซึ่งจะเป็นการสนับสนุนให้เกิดการฝึกอบรมและพัฒนาสมรรถนะแรงงาน ทั้งนี้ ภาครัฐควรมีบทบาทเป็นแหล่งข้อมูลและการประสานงานกับสมาคมวิชาชีพ สถาบันการศึกษา รวมทั้งสร้างแรงจูงใจให้เอกชนมีส่วนร่วมสนับสนุนค่าใช้จ่ายจ้างผู้เชี่ยวชาญในการฝึกแรงงานในอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีสูงเพื่อส่งเสริมการพัฒนาประเทศในอนาคต

3. การพัฒนามาตรฐานอาชีพและมาตรฐานฝีมือแรงงานเพื่อยกระดับสมรรถนะแรงงาน การกำหนดมาตรฐานอาชีพและมาตรฐานฝีมือแรงงานเป็นแนวทางสำคัญในการพัฒนาสมรรถนะแรงงาน เนื่องจากจะมีเกณฑ์อ้างอิงการคัดเลือกแรงงานที่มีคุณภาพ แรงงานได้รับค่าจ้างตามความสามารถ รวมทั้งก่อให้เกิดความเชื่อมั่นต่อนักลงทุนและการวางแผนกำลังคน ซึ่งได้มีการดำเนินงาน ดังนี้ (1) ระบบคุณวุฒิวิชาชีพแห่งชาติ โดยสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) มีการกำหนดมาตรฐานอาชีพ 120 คุณวุฒิวิชาชีพ และรับรองศูนย์ทดสอบแล้ว 29 แห่ง โดยเริ่มเปิดทดสอบเมื่อเดือนมกราคม 2558 และ (2) มาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ปัจจุบันมีการกำหนดมาตรฐานฝีมือแรงงาน 35 สาขาอาชีพ ซึ่งแรงงานที่ผ่านการทดสอบสามารถนำไปใช้ในการปรับค่าจ้างได้ โดยในปี 2556 มีผู้เข้าทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ 5.5 หมื่นราย ทั้งนี้ การเร่งพัฒนามาตรฐานอาชีพให้ครอบคลุมทุกสาขาอาชีพ และส่งเสริมให้มีการทดสอบอย่างกว้างขวางจะเป็นประโยชน์ต่อแรงงานโดยเฉพาะ ผู้ที่ไม่มีคุณวุฒิการศึกษาระดับสูงแต่มีประสบการณ์และความเชี่ยวชาญในอาชีพ ในการใช้เป็นเกณฑ์อ้างอิงค่าตอบแทนตามความสามารถ

ประเด็นสังคมที่ต้องเฝ้าระวังในระยะต่อไป มีดังนี้

1. ตลอดปี 2558 ปัจจัยที่คาดว่าจะส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตแรงงานได้แก่ ปัญหาภัยแล้ง การขาดแคลนแรงงานทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ และผลิตภาพแรงงานที่เพิ่มขึ้นช้า การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวควรเร่งประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการนำแรงงานต่างด้าวที่ขึ้นทะเบียนมายื่นพินิจอนุญาตก่อนสิ้นสุดระยะเวลา รวมถึงการเข้มงวดในการจับกุมลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมาย



**2. การแก้ไขปัญหานี้ล้น**  
โดยการเร่งสร้างวินัยและส่งเสริม  
การออม ตั้งแต่ช่วงวัยเด็กจนถึงวัย  
แรงงาน โดยการปลูกฝังพฤติกรรม  
การใช้จ่ายอย่างประหยัด สมเหตุสมผล  
ตั้งแต่ช่วงวัยเด็ก และการส่งเสริมการออม  
ในวัยแรงงานเพื่อสร้างความมั่นคง  
ของครอบครัวและชีวิตในวัยเกษียณ

### **3. การป้องกันและแก้ไข**

**ปัญหาเสพติดในปี 2558** ควรเน้นการดำเนินงานเชิงรุกทั้งในด้านความร่วมมือกับต่างประเทศ การมีส่วนร่วม  
กับภาคีเครือข่ายและภาคประชาชน การสกัดกั้นตามแนวชายแดน และการป้องกันในกลุ่มผู้มีโอกาสเข้าไป  
เกี่ยวข้องกับยาเสพติดรายใหม่ รวมทั้งการบูรณาการกระบวนการป้องกัน ปราบปรามและบำบัดผู้ติดยาเสพติด  
เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหายาเสพติดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

**4. การป้องกันการเกิดอุบัติเหตุในปี 2558** โดยให้ความสำคัญกับการดำเนินการตรวจจับ  
ควบคุมดูแล บังคับใช้และดำเนินคดีด้านการจราจรทางบก มีบทลงโทษทั้งจำและปรับที่รุนแรง รวมทั้งรณรงค์  
การลดอุบัติเหตุและปลูกจิตสำนึกความปลอดภัยและป้องกันตนจากอุบัติเหตุ

**5. การแก้ไขปัญหามอกควันและภัยแล้ง** ต้องอาศัยความร่วมมือจากทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน รวมถึง  
ภาคประชาชนในการป้องกันและบรรเทาปัญหาที่เกิดขึ้น การน้อมนำแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมาประยุกต์ใช้เป็นแนวทางหนึ่งในการจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืน

**6. แนวทางการพัฒนาสมรรถนะแรงงาน** โดย (1) **เร่งพัฒนามาตรฐานอาชีพให้ครอบคลุม**  
ทุกสาขาอาชีพ โดยเฉพาะสาขาอาชีพที่มีศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ โดยเร่งพัฒนาคุณภาพมาตรฐาน  
การศึกษาให้เชื่อมโยงกับระบบคุณวุฒิวิชาชีพ นำไปสู่การวางระบบเส้นทางความก้าวหน้าในอาชีพ ที่มีกลไก  
การวัดและประเมินผลเพื่อเทียบโอนความรู้ ประสบการณ์และหน่วยการเรียนรู้ที่ชัดเจน (2) **สร้างความรู้ด้าน**  
**คุณวุฒิวิชาชีพและมาตรฐานฝีมือแรงงาน** เพื่อให้แรงงานเกิดความรู้ความเข้าใจถึงประโยชน์ที่จะได้รับ  
รวมถึงประชาสัมพันธ์ช่องทางและวิธีการเข้าทดสอบ เพื่อเปิดโอกาสให้แรงงานที่มีความสามารถเข้ารับ  
การทดสอบคุณวุฒิวิชาชีพหรือมาตรฐานฝีมือแรงงานอย่างกว้างขวาง (3) **ส่งเสริมภาครัฐให้เป็นหน่วย**  
**สนับสนุนภาคเอกชนที่มีประสิทธิภาพ** ทั้งในด้านการเป็นแหล่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสมรรถนะ  
แรงงาน รวมทั้งเป็นหน่วยประสานเพื่อให้เกิดการจัดฝึกอบรมที่ตรงกับความต้องการ มีประสิทธิภาพ รวมทั้งช่วย  
ให้เกิดการจ้างงานที่มีประสิทธิภาพ และ (4) **เร่งส่งเสริมการพัฒนาทักษะแรงงานในสถานประกอบการ**  
**ขนาดกลางและขนาดย่อม** โดยประชาสัมพันธ์เชิงรุก รวมถึงการใช้มาตรการอุดหนุนทางการเงิน อาทิ การให้  
กองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานดอกเบี้ยต่ำโดยมีเงื่อนไขในการจัดฝึกอบรมแรงงานในสถานประกอบการ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

23 กุมภาพันธ์ 2558

## ตัวชี้วัดภาวะสังคม

องค์ประกอบหลัก	56		2556				2557					
	ทั้งปี	ทั้งปี	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4		
<b>1. การมีงานทำ<sup>1/</sup></b>												
กำลังแรงงาน (พันคน)	38,661	38,576	38,502	38,789	38,678	38,676	38,454	38,442	38,811	38,598		
%YOY	-0.1	-0.2	1.04	0.69	-0.94	-1.00	-0.12	-0.89	0.35	-0.20		
การมีงานทำ (พันคน)	38,216	38,077	37,965	38,268	38,318	38,316	37,812	37,815	38,421	38,262		
%YOY	-0.1	-0.4	1.32	0.85	-1.18	-1.26	-0.40	-1.18	0.27	-0.14		
ผู้ว่างงาน (พันคน)	281.7	322.7	269.6	288.0	312.6	256.6	341.1	385.7	326.6	237.3		
อัตราการว่างงาน (ร้อยละ)	0.73	0.84	0.70	0.74	0.81	0.66	0.89	1.00	0.84	0.61		
การทำงานต่ำกว่าระดับ (พันคน)	273.7	256.3	308.7	220.1	274.3	291.8	277.9	258.1	245.1	244.1		
<b>2. สุขภาพและการเจ็บป่วย</b>												
จำนวนผู้ป่วยด้วยโรคที่ต้องเฝ้าระวัง (ราย) <sup>2/</sup>												
- หัด	2,647	(-49.2)	1,199	(-54.7)	937	788	618	304	346	333	312	208
- ไข้กาฬหลังแอ่น	14	(75.0)	15	(7.1)	3	2	2	7	4	4	2	5
- ไข้สมองอักเสบ	723	(6.3)	599	(-17.2)	183	192	175	173	141	147	155	156
- อหิวาตกโรค	8	(-82.2)	13	(62.5)	4	1	1	2	2	2	7	2
- มือ เท้า และปาก	46,131	(1.8)	65,837	(42.7)	9,585	8,853	18,087	9,606	9,665	19,737	27,833	8,602
- บิด	9,586	(-26.8)	8,019	(-16.3)	2,733	2,710	2,465	1,678	2,318	2,229	2,031	1,441
- ปอดอักเสบ	185,481	(-5.3)	200,812	(8.3)	55,424	35,238	49,812	45,007	60,625	38,264	56,840	45,083
- อีหู่	3,103	(-27.4)	2,263	(-27.1)	639	634	974	856	394	465	777	627
- ไข้เลือดออก	154,773	(94.5)	40,987	(-73.5)	21,979	53,050	65,382	14,362	4,967	8,252	16,627	11,141
- ไข้หวัดใหญ่	43,941	(-29.2)	73,757	(67.9)	17,394	6,062	11,631	8,854	30,811	11,152	16,065	15,729
- พิษสุนัขบ้า	5	-	6	(20.0)	1	2	2	-	2	1	2	1
อัตราตายด้วยโรคไม่ติดต่อเรื้อรังที่สำคัญ ต่อประชากร 100,000 คน												
- ความดันโลหิตสูง	8.0	(40.4)	n.a.									
- หัวใจขาดเลือด	26.9	(14.5)	n.a.									
- หลอดเลือดสมอง	36.1	(13.9)	n.a.									
- เบาหวาน	14.9	(23.1)	n.a.									
- มะเร็งและเนื้องอกทุกชนิด	104.8	(6.4)	n.a.									
ไม่มีการจัดเก็บข้อมูลเป็นรายไตรมาส												
<b>3. ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน</b>												
- จำนวนผู้เสียชีวิตด้วยอุบัติเหตุทางบก (ราย)	6,938	5,998	2,171	1,720	1,470	1,577	1,777	1,511	1,158	1,552		
- จำนวนคดีชีวิต ร่างกาย และเพศ (คดี)	23,915	23,916	6,189	6,311	5,856	5,559	5,882	6,021	5,839	6,174		
- จำนวนคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน (คดี)	50,213	46,722	12,650	12,355	12,934	12,274	11,705	11,846	11,733	11,438		
- จำนวนคดียาเสพติด (ราย)	445,919	384,644	112,456	112,926	117,629	102,908	94,997	102,582	97,907	89,158		
<b>4. การคุ้มครองผู้บริโภค<sup>3/</sup></b>												
<b>4.1 จำนวนเรื่องร้องเรียน (ราย)</b>	7,093	6,638	10,321	10,314	12,348	1,579	682	2,161	2,115	1,680		
- ด้านโฆษณา	1,033	1,515	310	233	244	246	131	621	519	244		
- ด้านฉลาก	2,631	2,352	759	555	709	608	254	682	752	664		
- ด้านสัญญา	2,729	2,571	758	663	632	676	287	843	805	636		
- ด้านกฎหมาย	107	69	12	31	24	40	10	15	39	5		
- ด้านขายตรงและตลาดแบบตรง	593	131	541	6	37	9	-	-	-	131		
<b>4.2 การให้คำปรึกษาทางสายด่วน 1166 (ราย)</b>	41,773	38,701	10,321	10,314	12,348	8,790	3,410	10,804	12,703	11,784		

ที่มา: 1/ รายงานผลการสำรวจภาวะการทำงานของประชากร สำนักงานสถิติแห่งชาติ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร  
2/ สำนักระบาดวิทยา กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข  
3/ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักนายกรัฐมนตรี